

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่าน ๒ ช่องทาง ได้แก่ ผ่านทางเว็บไซต์ของกรมฯ www.ditp.go.th ระหว่างวันที่ ๑๑-๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ และผ่านการจัดประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) เพื่อรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียต่อร่างพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เพื่อยกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑) ณ กระทรวงพาณิชย์ เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

หลังจากได้ครบกำหนดระยะเวลาการเปิดรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียต่อร่างพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว ได้ขอสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ดังนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีวิธีการ ดังนี้

- ๑.๑ การรับฟังความคิดเห็น ผ่านทางเว็บไซต์ของกรมฯ <www.ditp.go.th>
- ๑.๒ การรับฟังความคิดเห็น ผ่านการจัดประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group)

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

- ๒.๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ <www.ditp.go.th> ระหว่างวันที่ ๑๑-๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑
- ๒.๒ การรับฟังความคิดเห็นผ่านการจัดประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) ณ กระทรวงพาณิชย์ เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

- ๓.๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ <www.ditp.go.th> ระหว่างวันที่ ๑๑-๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ ปรากฏว่า มีผู้สนใจอ่านรายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวมทั้งสิ้น ๙๔๗ ครั้ง (สรุปข้อมูล ณ วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑)
- ๓.๒ การรับฟังความคิดเห็นผ่านการจัดประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องบูรฉัตรไชยากร กระทรวงพาณิชย์ จ.นนทบุรี โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมที่เกี่ยวข้องจากทั้งภาครัฐและภาคเอกชน จำนวน ๙๙ คน ๓๖ หน่วยงาน

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

การยกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง

๕.๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ <www.ditp.go.th> ระหว่างวันที่ ๑๑-๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ ปรากฏว่า มีผู้ที่เห็นการเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๙,๒๔๗ ครั้ง โดยมีผู้สนใจอ่านรายละเอียดร่างพระราชบัญญัติฯ จำนวน ๙๔๗ ครั้ง และมีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฯ จำนวน ๓๕ คน (สรุปข้อมูล ณ วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑)

ทั้งนี้ ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฯ (๓๕ คน) ต่างก็เห็นด้วยต่อการยกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ ของพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ พร้อมให้เหตุผลประกอบว่า ทั้งสองมาตราดังกล่าวขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เนื่องจากเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพในการรวมตัวกันเป็นสมาคม สหภาพ สหพันธ์ สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร องค์การเอกชน หรือหมู่คณะอื่น จึงเห็นว่าการเป็นสมาชิกของสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย ไม่ควรเกิดขึ้นจากการบังคับและมีบทลงโทษโดยกฎหมาย หากแต่ควรเป็นไปตามความสมัครใจ

๕.๒ การรับฟังความคิดเห็นผ่านการจัดประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องบุรีมิตรไชยากร กระทรวงพาณิชย์ จ.นนทบุรี โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมที่เกี่ยวข้องจากทั้งภาครัฐและภาคเอกชน จำนวน ๙๙ คน ๓๖ หน่วยงาน ซึ่งมีประเด็นความคิดเห็นและข้อสังเกตต่างๆ สรุปได้ดังนี้

มาตรา	ความเห็น	ข้อสังเกต
การยกเลิก มาตรา ๑๔ มาตรา ๔๑	เห็นด้วยกับการยกเลิกมาตรา ๑๔ และ มาตรา ๔๑ เนื่องจากเหตุผล ดังนี้ - ทั้งสองมาตราขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย - การเป็นสมาชิกของสภาหรือสมาคมใดๆ ควรเป็นไปตามความสมัครใจ	- การบัญญัติมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ เป็นกลไกหนึ่งที่เสริมสร้างความเข้มแข็ง ให้กับบทบาทหน้าที่ของสภาผู้ส่งสินค้า ทางเรือแห่งประเทศไทย - ควรดำเนินการยกเลิกหรือแก้ไข กฎกระทรวง แทนการยกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ - บทลงโทษตามมาตรา ๔๑ ยังไม่เคยมีผล บังคับใช้อย่างแท้จริง - การพิจารณายกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ จำเป็นต้องพิจารณาถึงผลกระทบ ภายหลังที่อาจเกิดขึ้นกับผู้ส่งออกและ ภาพรวมการส่งออกของประเทศด้วย

๖. คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อสังเกต	คำชี้แจง
การยกเลิก มาตรา ๑๔ มาตรา ๔๑	การบัญญัติมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ เป็น กลไกหนึ่งที่เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับ บทบาทหน้าที่ของสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือ แห่งประเทศไทย	<p>เนื่องจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้มีคำวินิจฉัยแล้วว่า การยกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งบัญญัติว่า การรวมกันเป็นสมาคม สหภาพ สหพันธ์ สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร องค์การเอกชน หรือหมู่คณะอื่น เป็นเสรีภาพอย่างหนึ่งของประชาชนที่รัฐจะละเมิดมิได้ เสรีภาพดังกล่าวย่อมมีทั้งในทางที่จะรวมตัวกันและไม่รวมกัน กล่าวคือ บุคคลใดประสงค์จะรวมกันก็ย่อมทำได้โดยชอบ ในขณะที่เดียวกัน เสรีภาพนั้นย่อมคุ้มครองมิให้บุคคลต้องถูกบังคับให้ต้องไปรวมกันหรือรวมกับใคร</p> <p>นอกจากนี้ วัตถุประสงค์หลักของการตราพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ ก็เพื่อเป็นตัวแทนของผู้ส่งสินค้าทางเรือในการเจรจาปรึกษาหารือ และประสานงานกับผู้ขนส่งสินค้าทางเรือเท่านั้น อันมิใช่เป็นเงื่อนไขที่จะตรากฎหมายมาจำกัดเสรีภาพของบุคคลในการรวมตัวกันตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญได้</p>
	ควรดำเนินการยกเลิกหรือแก้ไขกฎกระทรวง แทนการยกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑	จากคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) มีความชัดเจนว่า มาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และไม่สามารถมีผลบังคับใช้ได้ ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์ จึงต้องดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ ซึ่งไม่สามารถดำเนินการเพียงแคื่อยกเลิกหรือแก้ไขในระดับของกฎกระทรวงได้

มาตรา	ประเด็นความเห็น/ข้อสังเกต	คำชี้แจง
การยกเลิก มาตรา ๑๔ มาตรา ๔๑	บทลงโทษตามมาตรา ๔๑ ยังไม่เคยมีผล บังคับใช้อย่างแท้จริง	กระทรวงพาณิชย์ ไม่สามารถนำบทลงโทษ ตามมาตรา ๔๑ มาบังคับใช้ได้ เนื่องจาก คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ วินิจฉัยไว้แล้วว่า มาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และ ไม่สามารถมีผลบังคับใช้ได้
	การพิจารณายกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ จำเป็นต้องพิจารณาถึงผลกระทบ ภายหลังที่อาจเกิดขึ้นกับผู้ส่งออกและ ภาพรวมการส่งออกของประเทศด้วย	กระทรวงพาณิชย์ (โดยกรมส่งเสริมการค้า ระหว่างประเทศ) พิจารณาแล้ว เห็นว่า การ ยกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ ไม่ได้ ส่งผลกระทบต่อผู้ส่งออกและภาพรวม การส่งออกของประเทศแต่ประการใด หากแต่อาจส่งผลกระทบต่อบทบาทการทำงาน ของสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย ในกรณีที่สมาชิกของสภามีจำนวนลดลงบ้าง ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของผู้ส่งออกแต่ละรายว่า จะยังคงเป็นสมาชิกต่อหรือไม่

๗. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ สรุปลผลการรับฟังความคิดเห็นทั้งหมด
เสนอต่อที่ประชุมคณะทำงานพัฒนากฎหมายสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่
๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุม ๕๐๙๑๓ กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติให้เสนอ
ร่างพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย
กระทรวงพาณิชย์และคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป