

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

กระทรวงพาณิชย์ (กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ)

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ ให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยการนำเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เพื่อยกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ ซึ่งขัดต่อรัฐธรรมนูญ) ทั้งนี้ หากกระทรวงพาณิชย์ไม่ดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวจะมีผลให้บทบัญญัติตามพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ ยังคงขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และไม่สามารถมีผลบังคับใช้ได้ทุกมาตรา

(หมายเหตุ : มาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ ตามพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ มีดังนี้

- มาตรา ๑๔ ผู้ส่งสินค้าทางเรือที่เป็นนิติบุคคล ซึ่งมีมูลค่าการส่งออกตามที่กำหนดในกฎกระทรวงจะต้องเป็นสมาชิกสามัญภายในเก้าสิบวันนับแต่มีคุณสมบัติครบตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

- มาตรา ๔๑ ผู้ส่งสินค้าทางเรือตามมาตรา ๑๔ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๔ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาทและปรับอีกวันละ สองร้อยบาทจนกว่าจะได้ปฏิบัติตามให้ถูกต้อง)

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

(๑) เพื่อให้บทบัญญัติมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ ของพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ ไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ว่า บทบัญญัติดังกล่าวเป็นการจำกัดเสรีภาพในการรวมกันเป็นสมาคม สหภาพ สหพันธ์ สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร องค์การเอกชน หรือหมู่คณะอื่น ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับวัตถุประสงค์หลักในการตราพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ ก็มีใช้เงื่อนไขที่จะสามารถจำกัดเสรีภาพของประชาชนตามรัฐธรรมนูญได้

(๒) เพื่อให้บทบัญญัติของพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ สามารถมีผลบังคับใช้ได้ทุกมาตรา เนื่องจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้มีความเห็นว่า บทบัญญัติมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ ของพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงมีผลให้บทบัญญัติดังกล่าวใช้นับคัมมิได้

(๓) เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เพื่อยกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑) สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๔) เพื่อแก้ไขปัญหาข้อร้องเรียนของภาคเอกชนบางกลุ่มที่เรียกร้องให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาดำเนินการยกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ ของพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่มีทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีเพียงทางเลือกเดียว คือ การแก้ไขพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ โดยการยกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

ปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ โดยยกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ ซึ่งขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

เมื่อร่างพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เพื่อยกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑) ผ่านการพิจารณาและตราเป็นกฎหมายแล้ว จะมีผลให้พระราชบัญญัติที่แก้ไขเพิ่มเติมฉบับใหม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและสามารถมีผลบังคับใช้ได้ทุกมาตรา

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

เมื่อมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทยให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จะทำให้กฎหมายภายในความรับผิดชอบของกระทรวงพาณิชย์สามารถมีผลบังคับใช้ได้ทั้งฉบับและเป็นการแก้ไขปัญหาข้อร้องเรียนของภาคเอกชนที่ได้รับผลกระทบจากมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ ของพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

๑. การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. ความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ตามบทบัญญัติของกฎหมายสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทยได้อย่างครบถ้วน

๓. การขจัดปัญหาข้อร้องเรียนที่มีต่อกฎหมายสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย

๔. ภาคเอกชน (ผู้ประกอบการที่เป็นผู้ส่งสินค้าทางเรือ) ที่ถูกบังคับให้ปฏิบัติตามมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ ของพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้รับสิทธิเสรีภาพขั้นพื้นฐานในการรวมกันเป็นสมาคม สหภาพ สหพันธ์ สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร องค์กรเอกชน หรือหมู่คณะอื่นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกลับคืนมา

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

.....ไม่มี.....

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

.....ไม่ก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทย.....

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

ภารกิจนี้เป็นภารกิจหนึ่งของกระทรวงพาณิชย์ (โดยกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ) ในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบและยกเลิกบทบัญญัติที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชน หรือไม่ อย่างไร

ไม่ควร เนื่องจากภารกิจนี้เป็นภารกิจโดยตรงของกระทรวงพาณิชย์ (โดยกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ) ที่จะดำเนินการเสนอปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบและยกเลิกบทบัญญัติที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อย่างไรก็ตาม ขั้นตอนการดำเนินการของภารกิจนี้ กระทรวงพาณิชย์ (โดยกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ) ได้มีการสอบถามความคิดเห็นของภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องผ่านทางช่องทางเว็บไซต์ของกรมฯ และผ่านการจัดประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการภารกิจนี้ด้วยแล้ว

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ภารกิจนี้เป็นภารกิจหนึ่งของกระทรวงพาณิชย์ (โดยกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ) ในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบและยกเลิกบทบัญญัติที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อย่างไรก็ตาม แม้กระทรวงพาณิชย์จะไม่ได้ดำเนินการภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่น แต่กระทรวงพาณิชย์ (โดยกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ) ได้ดำเนินการจัดประชุมหารือคณะทำงานพัฒนากฎหมายสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน..... อาทิ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรมการค้าต่างประเทศ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า สภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นต้น รวมทั้งได้จัดประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) เพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่...) พ.ศ. เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ณ กระทรวงพาณิชย์ โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมจากภาครัฐและเอกชน รวม ๘๙ คน ๓๖ หน่วยงาน อาทิ สภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สมาคมผู้นำเข้าและผู้ส่งออกระดับมาตรฐานเออีโอ สมาคมเครื่องจักรกลไทย สมาคมกาวไทย สมาคมยางพาราไทย สมาคมผู้ผลิตชิ้นส่วนยานยนต์ไทย สมาคมผู้ผลิตอาหารสำเร็จรูป สมาพันธ์ผู้ให้บริการโลจิสติกส์ไทย สมาคมชิปปิงแห่งประเทศไทย สมาคมเจ้าของและตัวแทนเรือกรุงเทพฯ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรท่าเรือกรุงเทพฯ ท่าเรือแหลมฉบัง เป็นต้น ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ ได้นำเอาความคิดเห็นดังกล่าวมาประกอบการดำเนินการภารกิจนี้ด้วย

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำจะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

ภารกิจนี้ไม่สามารถมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มิได้มีการทำหน้าที่ตามกฎหมายสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย ประกอบกับสภาพการบังคับใช้กฎหมายครอบคลุมพื้นที่ทั้งในราชอาณาจักรและนอกราชอาณาจักร มิใช่จำกัดเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

- หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง การปฏิบัติงานตามหน้าที่หลัก
- หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ
 - รัฐต้องดูแลให้มีการปฏิบัติตามและบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด
 - รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงพอเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้า เพื่อไม่ให้เป็นการกระทบประชาชน

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง การปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับให้มีความชัดเจน ทันสมัย เป็นธรรม... และสอดคล้องกับข้อบังคับสากลหรือข้อตกลงระหว่างประเทศ... โดยปรับปรุงแก้ไข และยกเลิกกฎหมายต่างๆ ให้มีความชัดเจน ทันสมัย เป็นธรรม... เอื้ออำนวยต่อการบริหารราชการแผ่นดิน การพัฒนาประเทศ การให้บริการประชาชน การประกอบธุรกิจ การแข่งขันระหว่างประเทศ สอดคล้องกับ ข้อบังคับสากลหรือข้อตกลงระหว่างประเทศ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง ปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมให้มีความทันสมัย เป็นธรรม... และสอดคล้องกับข้อบังคับสากลหรือข้อตกลงระหว่างประเทศ... เพื่อคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพของประชาชนอย่างเสมอภาค ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีความมั่นใจ ยอมรับ และปฏิบัติตามกติกากฎ... เอื้อต่อภารกิจภาครัฐ การลงทุนและดำเนินธุรกิจ... ภาคเอกชน ดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ ลดความเหลื่อมล้ำ และเพิ่มคุณภาพชีวิตของประชาชน ตลอดจน มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด และมีประสิทธิภาพ

แนวทางปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง การปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย โดยให้มีกลไกในการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับต่างๆ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ (พ.ศ. ๒๕๖๐) โดยให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗๗ และหลักสากล

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่ได้

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

ภารกิจนี้เป็นกรยกเลิกบทบัญญัติที่ได้รับการวินิจฉัยจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้วว่า เป็นบทบัญญัติที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องดำเนินการด้วยมาตรการทางกฎหมาย โดยไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารมาแก้ไขปัญหาลักษณะนี้ได้

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากกระทรวงพาณิชย์ได้รับมอบหมายให้พิจารณาทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบ เพื่อให้มีความทันสมัย สอดคล้องกับความเป็นจริงของสภาพทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ และประชาคมโลก ประกอบกับกระทรวงพาณิชย์ (โดยกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ) ตรวจสอบแล้วพบว่า บทบัญญัติมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ ของพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ เป็นบทบัญญัติที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งยังได้รับข้อร้องเรียนจากภาคเอกชนบางกลุ่มซึ่งต้องการให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณายกเลิกบทบัญญัติดังกล่าวที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์ จึงจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่...) พ.ศ. เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาของบทบัญญัติมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ ดังกล่าว โดยเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ที่มีความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก ร่างกฎหมายฉบับนี้เป็นการยกเลิกบทบัญญัติที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเป็นการยกเลิกเพื่อประโยชน์ของผู้มีส่วนได้เสียกับร่างกฎหมายฉบับนี้ ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญว่า บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการรวมกันเป็นสมาคม สหกรณ์ สหภาพ องค์กร ชุมชน หรือหมู่คณะอื่น จึงต้องมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปและพร้อมกันทั่วประเทศ

ทอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก เป็นการยกเลิกบทบัญญัติที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ และเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อเสรีภาพของประชาชนผู้มีส่วนได้เสียกับร่างกฎหมายฉบับนี้ ดังนั้นจึงควรดำเนินการให้มีผลใช้บังคับทันที โดยไม่ชักช้า

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจากเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม

ระบบผสม (ทั้งควบคุมและส่งเสริม)

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร มีความคุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุมัติอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

๓.๗.๗ มีการตรวจสอบก่อนการต่ออายุใบอนุญาตหรือไม่

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

หากมีความเข้าซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

๔. ความเข้าซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

ไม่มี

๔.๒ กรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน หรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง
กระทรวงพาณิชย์ และสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

ผู้ส่งสินค้าทางเรือที่เป็นนิติบุคคล ซึ่งมีมูลค่าการส่งออกตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (ตามมาตรา ๑๔ ของพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗)

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

 ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก -----

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก -----

- เชิงลบ อาจมีผลกระทบต่อสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย เพราะจำนวนสมาชิกของสภาอาจจะลดลงบ้าง ซึ่งอาจส่งผลให้รายได้ของสภาที่ได้รับจากอัตราค่าบำรุงรายปีของสมาชิกลดลงบ้าง

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ สภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย

 ด้านสังคม

- เชิงบวก ส่งเสริมเสรีภาพของบุคคลตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งบัญญัติว่า บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการรวมกันเป็นสมาคม สหกรณ์ สหภาพ องค์กร ชุมชน หรือหมู่คณะอื่น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ผู้ส่งสินค้าทางเรือที่เป็นนิติบุคคล ซึ่งมีมูลค่าการส่งออกตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (ตามมาตรา ๑๔ ของพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗)

- เชิงลบ -----

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ -----

 ด้านอื่นๆ

- เชิงบวก -----

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก -----

- เชิงลบ -----

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ -----

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นเพียงใด และเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

ผู้ประกอบการซึ่งเป็นผู้ส่งสินค้าทางเรือที่เคยถูกบังคับให้ปฏิบัติตามมาตรา ๑๔ ของพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ จะได้รับเสรีภาพอย่างเต็มที่ในการตัดสินใจว่า จะสมัครเป็นสมาชิกของสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทยหรือไม่ก็ได้ โดยไม่ถูกบังคับให้ต้องเป็นสมาชิกสภาและชำระค่าบำรุงรายปีอีกต่อไป

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อย เพียงใด

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาอย่างน้อยเพียงใด

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้ ไม่มี

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี ไม่มี

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปี โดยแยกเป็นงบดำเนินงานและงบลงทุน ไม่มี

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณ หรือไม่ อย่างไร

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน เว็บไซต์ของกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก พระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ และร่างพระราชบัญญัติฯ ที่แก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้ เป็นกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงพาณิชย์

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาในการดำเนินการเท่าใด

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม อย่างไร

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ อย่างไร

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้นหรือไม่ ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

๙.๒ มีกรอบในการตรานโยบายนิติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

- สำนักงานประมาณ สำนักงาน ก.พ.
- สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่
สภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย
ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นต้น

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

กระทรวงพาณิชย์ (โดยกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ) เปิดเผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์ของกรมฯ www.ditp.go.th

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ

ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ..... 

(นางจันทิรา ยิมเรวัต วิวัฒน์รัตน์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

วัน/เดือน/ปีที่จัดทำ..... ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

(นายกิตติวัฒน์ ปัจฉิมนันท์)

รักษาการนักวิชาการพาณิชย์เชี่ยวชาญ ปฏิบัติหน้าที่

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและส่งเสริมธุรกิจบริการ

หมายเลขติดต่อ

โทร. ๐-๒๕๐๗-๘๔๔๘ และ ๐-๒๕๐๗-๘๔๓๐