

**สรุปผลการวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบในการตรากฎหมาย  
ร่างพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

**๑. สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย**

พระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ ใช้บังคับต่อเนื่องมาเป็นเวลา ๒๔ ปี ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีบันทึกสำนักงานฯ เรื่องเสรีจที่ ๕๘๘/๒๕๔๕ เดือนตุลาคม ๒๕๔๕ เรื่องหารือข้อกฎหมายตามพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่าบทบัญญัติมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อันเนื่องมาจากบทบัญญัติดังกล่าวเป็นการจำกัดเสรีภาพในการรวมกันเป็นสมาคม สหภาพ สหพันธ์ สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร องค์การเอกชน หรือหมู่คณะอื่นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับวัตถุประสงค์หลักในการตราพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ ก็มีใช้เงื่อนไขที่จะสามารถจำกัดเสรีภาพของประชาชนตามรัฐธรรมนูญได้ ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์ (โดยกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ) จึงจำเป็นต้องยกเลิกทั้งสองมาตราดังกล่าว เพื่อให้บทบัญญัติของกฎหมายสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญและสามารถมีผลบังคับใช้ได้ทุกมาตรา

**๒. สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง**

**๒.๑ สรุปความคิดเห็นจากการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group)**

กระทรวงพาณิชย์ (โดยกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ) ได้จัดประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ณ กระทรวงพาณิชย์ จ.นนทบุรี ประกอบด้วยผู้เข้าร่วมประชุมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน จำนวน ๙๙ คน ๓๖ หน่วยงาน ซึ่งมีประเด็นสรุปได้ ดังนี้

มาตรา	ความเห็น	ข้อสังเกต
การยกเลิก มาตรา ๑๔ มาตรา ๔๑	เห็นด้วยกับการยกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ ด้วยเหตุผลดังต่อไปนี้ - ทั้งสองมาตราขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย - การเป็นสมาชิกของสภาฯ หรือสมาคมใดๆ ควรเป็นไปตามความสมัครใจของผู้เป็นสมาชิก	- การบัญญัติมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ เป็นกลไกหนึ่งที่เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับบทบาทหน้าที่ของสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย - ควรดำเนินการยกเลิกหรือแก้ไขกฎกระทรวง แทนการยกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ - การบังคับใช้บทลงโทษในมาตรา ๔๑ ยังไม่มีผลบังคับใช้อย่างแท้จริง - การพิจารณายกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ จำเป็นต้องพิจารณาถึงผลกระทบภายหลังที่อาจเกิดขึ้นกับผู้ส่งออกและภาพรวมการส่งออกของประเทศด้วย

**๒.๒ สรุปความคิดเห็นจากการเผยแพร่ข้อมูลร่างพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....** ทางเว็บไซต์ของกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ <[www.ditp.go.th](http://www.ditp.go.th)> ระหว่างวันที่ ๑๑-๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑

มีผู้เห็นการเผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติฯ จำนวน ๑๙,๒๔๗ ครั้ง มีผู้สนใจอ่านข้อมูลรายละเอียด จำนวน ๙๔๗ ครั้ง และมีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฯ จำนวน ๓๕ คน (ข้อมูล ณ วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑)

ซึ่งเห็นด้วยกับการยกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ ของพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ เนื่องจากทั้งสองมาตราขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพในการรวมตัวกันเป็นสมาคม สหภาพ สหพันธ์ สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร องค์การเอกชน หรือหมู่คณะอื่น ดังนั้น จึงเห็นว่าการเป็นสมาชิกของสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย ไม่ควรเป็นการบังคับและมีบทลงโทษโดยกฎหมาย แต่ควรเป็นไปตามความสมัครใจ

### **๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน**

#### **๓.๑ ผลกระทบเชิงบวก**

- ส่งเสริมเสรีภาพของบุคคลตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งบัญญัติว่า บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการรวมกันเป็นสมาคม สหกรณ์ สหภาพ องค์กร ชุมชน หรือหมู่คณะอื่น ทั้งนี้ ผู้ส่งสินค้าทางเรือที่เป็นนิติบุคคล ซึ่งมีมูลค่าการส่งออกตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (ตามมาตรา ๑๔ ของพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗) จะได้รับเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญในการเลือกที่จะสมัครเป็นสมาชิกของสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทยหรือไม่ก็ได้

- ร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเป็นกฎหมายในความรับผิดชอบของกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ จะสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและส่งผลให้กระทรวงพาณิชย์สามารถดูแลให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายและบังคับใช้กฎหมายได้อย่างครบถ้วนทุกมาตรา

#### **๓.๒ ผลกระทบเชิงลบ**

- อาจมีผลกระทบต่อสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย เพราะจำนวนสมาชิกของสภาอาจจะลดลงบ้าง ซึ่งอาจส่งผลให้รายได้ของสภาที่ได้รับจากอัตราค่าบำรุงรายปีของสมาชิกลดลงบ้าง

- หากจำนวนสมาชิกของสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทยลดลงมาก อาจส่งผลต่อความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของกลุ่มผู้ส่งสินค้าทางเรือ และอำนาจในการเจรจาต่อรองกับผู้ขนส่งสินค้าทางเรือ

### **๔. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมได้รับ**

**๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด**

ร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ ไม่มีผลกระทบต่อประชาชนในภาพรวม

**๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด**

ผู้ประกอบการที่เคยถูกบังคับให้ปฏิบัติตามมาตรา ๑๔ ของพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ จะได้รับเสรีภาพอย่างเต็มที่ในการตัดสินใจว่า จะสมัครเป็นสมาชิกของสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทยหรือไม่ก็ได้ โดยไม่ถูกบังคับให้ต้องเป็นสมาชิกสภาและชำระค่าบำรุงรายปีอีกต่อไป ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับความสมัครใจของผู้ส่งสินค้าทางเรือแต่ละราย