

การตัดลดงบประมาณกับการชะลอตัวทางเศรษฐกิจในไตรมาสแรกของสหรัฐฯ ปี 2013

เศรษฐกิจของสหรัฐอเมริกาในช่วงนี้ถือว่ายังไม่ดีมาก แต่ก็จะเป็นอัตราการเจริญเติบโตที่ดีที่สุดไปอีกช่วงเวลานึงเลยทีเดียว

จากรายงานของกระทรวงพาณิชย์ในวันศุกร์ที่ผ่านมาแสดงให้เห็นว่า กิจกรรมทางเศรษฐกิจในไตรมาสแรกเริ่มปรับตัวดีขึ้น อัตราการเจริญเติบโตเฉลี่ยต่อปีอยู่ที่ร้อยละ 2.5 ตัวเลขนี้ถือว่าเป็นที่น่าพอใจ เมื่อย้อนไปดูช่วงสุดท้ายของปี 2012 ซึ่งเป็นการเจริญเติบโตที่ชะลอตัวมาก อย่างไรก็ตามการตัดลดงบประมาณรายจ่ายภาครัฐ และผลจากการปรับอัตราภาษีขึ้นมีแนวโน้มที่จะทำให้เศรษฐกิจชะลอตัวอีกในหลายเดือนข้างหน้า

Mr. Steve Blitz ผู้อำนวยการและหัวหน้านักเศรษฐศาสตร์ของ ITG Investment Research กล่าวว่า เราไม่สามารถไปถึงอัตราเร่งที่เร็วพอที่จะทำให้เศรษฐกิจกลับมาอยู่ในระดับเดียวกับช่วงก่อนเศรษฐกิจถดถอย Mr. Blitz ได้คาดการณ์การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจไว้ที่ร้อยละ 2-2.5 สำหรับระยะเวลาที่เหลือของปี ซึ่งเป็นค่าประมาณการที่ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยระยะยาวของเศรษฐกิจ การใช้จ่ายของภาครัฐติดลบ และเหตุที่ติดลบอย่างมาก เพราะ ภาคเอกชนเองก็ไม่มีกิจกรรมมากพอที่จะขับเคลื่อนเศรษฐกิจได้

นักเศรษฐศาสตร์ตั้งข้อสังเกตว่าการเจริญเติบโตที่เหมาะสมในไตรมาสแรกนั้นอาจจะกล่าวเกินจริงไปบ้าง การเติบโตบางส่วนมีสาเหตุใหญ่เป็นเพราะตัวเลขกระเด็นขึ้น เนื่องจากตัวเลขการเติบโตของเศรษฐกิจในไตรมาสสุดท้ายของปี 2012 เป็นแค่ 0.4% อีกอย่างคือธุรกิจได้ลดสินค้าคงคลังในช่วงปลายปี ดังนั้นจึงจำเป็นต้องได้สินค้าใหม่ตอนต้นปี 2013 แต่การสร้างสมดุลย์ขึ้นใหม่ของสินค้าคงคลังดังกล่าวเป็นแค่ให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้ และอาจจะไม่เป็นการผลักดันการเจริญเติบโตของการใช้จ่ายภาคธุรกิจให้เพิ่มขึ้นในช่วงหลังของปี

ในลักษณะเดียวกัน การใช้จ่ายของผู้บริโภคในไตรมาสแรกมีความแข็งแกร่งขึ้นมาก เป็นอัตราเจริญเติบโตที่เร็วที่สุดตั้งแต่ปลายปี 2010 อย่างไรก็ตาม Mr. Blitz กล่าวว่า การใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นนั้น เป็นการใช้จ่ายในเรื่องที่อยู่อาศัยและสาธารณูปโภค ซึ่งอาจมีสาเหตุจากสภาพอากาศหนาวเย็นที่ผิดปกติ

นักเศรษฐศาสตร์ยังกล่าวต่อไปอีกว่า ดูเหมือนว่าผู้บริโภคไม่น่าจะใช้จ่ายเงินตามสบายในอีกสองสามเดือนข้างหน้า จากรายงานความเชื่อมั่นของผู้บริโภคและร้านค้าปลีกแสดงให้เห็นว่าครัวเรือนเริ่มรู้สึกว่าการถูกบีบจากการเลิกเก็บภาษีชั่วคราวไปสองปีของ two-year payroll tax holiday ซึ่งหมายความว่าตอนนี้ภาษี Social Security Tax ได้ปรับเพิ่มสูงขึ้น 2% ในเดือนมกราคมที่ผ่านมา ทำให้คนทำงานทั่วไปต้องเสียภาษีเพิ่มอีกประมาณ 700 เหรียญสหรัฐ/ปี

จากการวิจัยของ Sentier พบว่า ค่าจ้างที่คงที่อาจจะทำให้การใช้จ่ายชะลอตัว ตำแหน่งงานที่เพิ่มขึ้น กระจุกตัวในกลุ่มธุรกิจที่มีค่าจ้างค่อนข้างต่ำ เช่น ธุรกิจร้านอาหารและร้านค้าปลีก ทำให้รายได้ครัวเรือนมีจำนวนค่อนข้างคงที่ตั้งแต่เดือนพฤษภาคมที่ผ่านมา

ถ้ามองในด้านดีก็คือ ราคาน้ำมันลดลงอย่างรวดเร็วในช่วง 2 เดือนที่ผ่านมา นั่นหมายความว่าครัวเรือนมีเงินมากขึ้นสำหรับใช้จ่ายในสินค้าอื่นๆ

ความกังวลใจที่มากที่สุดในขณะนี้ของภาคธุรกิจและกลุ่มผู้บริโภค คือ เรื่องการหดตัวของการใช้จ่ายของภาครัฐ

ในช่วงไตรมาสแรกของปีนี้ การใช้จ่ายภาครัฐลดลงร้อยละ 8.4/ปี หลังจากไตรมาสที่ 4 ของปี 2012 ลดลงร้อยละ 14.8 การลดลงนี้มาจากการตัดลดงบประมาณจำนวนมากในด้านการทหาร การลดลงทั้งสองเกิดขึ้นก่อนที่รัฐสภาจะประกาศให้มีการตัดลดงบประมาณรายจ่ายในทุกภาคส่วน การตัดลดงบประมาณที่เรียกว่า

Sequester มีกำหนดไว้ว่าจะตัดลดงบประมาณจำนวน 85 พันล้านเหรียญฯก่อนวันที่ 1 ตุลาคม 2013 ซึ่งการตัดลดงบประมาณดังกล่าวจะมีผลกระทบขั้นที่สองต่อภาคเอกชน ตัวอย่างเช่น การไม่จ่ายเงินลูกจ้างกรณีหยุดงานจะทำให้การจับจ่ายใช้สอยในระดับท้องถิ่นลดลง

Mr. Paul Dales นักเศรษฐศาสตร์อาวุโสของบริษัท Capital Economics กล่าวว่า การที่รัฐบาลลดปริมาณการกู้ยืมและลดการใช้จ่ายนั้น จะสามารถช่วยให้ภาคธุรกิจมีเงินทุนเพิ่มมากขึ้น ต่อเมื่อเศรษฐกิจกำลังเดินเครื่องไถ่เต็มกำลัง ซึ่งไม่ใช่ในกรณีที่เกิดขึ้นทุกวันนี้ สิ่งที่จะช่วยชะลอการถดถอยจากการลดค่าใช้จ่ายของรัฐบาลกลางก็คือ โอกาสที่รัฐและรัฐบาลท้องถิ่นอาจจะหยุดการตัดงบประมาณและเริ่มหันมาใช้จ่ายมากขึ้นได้ในขณะนี้ เพราะรายได้จากการจัดเก็บภาษีได้เพิ่มขึ้นในปีที่แล้ว

จากรายงานดัชนีเศรษฐกิจในเดือนมีนาคมที่ไม่ดีเท่าไร อัตรากิจกรรมทางเศรษฐกิจอาจจะเริ่มชะลอตัว การจ้างงานชะลอตัวลงอย่างมากในเดือนที่แล้ว ตัวอย่างเช่น การสั่งซื้อสินค้าคงทน (Durable Goods) เช่น เครื่องบินและโลหะ ลดลงต่ำกว่าที่ได้มีการคาดการณ์ไว้จากนักวิเคราะห์ นักเศรษฐศาสตร์บางรายหวังว่าสภาพอากาศที่หนาวเย็นผิดปกติมีส่วนที่ทำให้ตัวเลขขบเซา ซึ่งหมายความว่า การชะลอตัวดังกล่าวน่าจะเกิดขึ้นเพียงแค่ชั่วคราวเท่านั้น

รายงานล่าสุดของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product) แสดงให้เห็นว่า มีการชะลอตัวเพียงเล็กน้อยจากไตรมาสที่แล้ว ภาคธุรกิจยังคงใช้จ่ายในเรื่องอุปกรณ์และซอฟต์แวร์ ทำให้ในไตรมาสแรก ของปี 2013 เพิ่มสูงถึงร้อยละ 3 แต่ไม่เท่ากับไตรมาสสี่ของปี 2012 ที่อยู่ที่ร้อยละ 11.8 การลงทุนเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย อัตราการเจริญเติบโตเป็นตัวเลขสองหลักเพิ่มขึ้นต่อเนื่องเป็นไตรมาสที่สาม แต่การเจริญเติบโตในไตรมาสที่ 1 ไม่ได้แข็งแกร่งมากเหมือนช่วงปลายปีที่ผ่านมา ไตรมาสแรกของปี 2013 อยู่ที่ร้อยละ 12.6 ทั้งนี้ไตรมาสที่ 4 ของปี 2012 อยู่ที่ร้อยละ 17.6

Mr. Dales กล่าวว่า การฟื้นตัวของที่อยู่อาศัยกลายเป็นกุญแจสำคัญในการกระตุ้นเศรษฐกิจให้เจริญเติบโต และเป็นสิ่งหนึ่งที่ทำให้สหรัฐอเมริกาแตกต่างจากประเทศอื่นๆ

Mr. Joshua Shapiro หัวหน้านักเศรษฐศาสตร์ของบริษัท MFR Inc กล่าวว่า ความเข้มแข็งของตลาดที่อยู่อาศัย สืบเนื่องได้จากราคาบ้านที่สูงขึ้น ทำให้ผู้บริโภครู้สึกว่ารวยขึ้น ดังนั้นจึงมีกำลังในการใช้จ่ายมากขึ้น อย่างไรก็ตามก็ได้ตั้งข้อสงสัยเกี่ยวกับตลาดที่อยู่อาศัยอาจจะไม่ได้เป็นตัวขับเคลื่อนที่แข็งแกร่งของการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในระยะยาว เพราะ การฟื้นตัวนั้นมาจากความไม่ยั่งยืนของกิจกรรม ที่มาจากภาวะเศรษฐกิจถดถอย ดังนั้น ในอนาคตเราอาจจะได้เห็นอัตราการเจริญเติบโตที่ลดลงกว่านี้

นักเศรษฐศาสตร์กล่าวว่า รายงานในวันศุกร์ที่ผ่านมาไม่ได้ระบุเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงนโยบายของธนาคารกลางสหรัฐ เรื่องการชะลอการซื้อสินทรัพย์และการปรับเพิ่มอัตราดอกเบี้ย หลังจากเศรษฐกิจกระเตื้องขึ้น

Mr. Justin Wolfers อาจารย์ทางด้านเศรษฐศาสตร์ของมหาวิทยาลัย Michigan กล่าวว่า นโยบายการคลังของรัฐบาลจะกระตุ้นเศรษฐกิจ นอกจากนี้เขายังกล่าวต่อไปอีกว่าธนาคารกลางอาจจะยังผลักดันไม่พอที่จะทำให้เกิดการจ้างงานเพิ่มขึ้นและการลดอัตราเงินเฟ้อก็ยังต่ำกว่าเป้าหมาย และเขายังกล่าวว่าในภาพรวมการฟื้นตัวยังคงต้องอาศัยความช่วยเหลือต่างๆ อีกมาก แต่ก็ไม่ได้ได้รับความช่วยเหลือใดๆ เลย

สำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ณ นครนิวยอร์ก
ที่มา : The New York Times, 27 เมษายน 2556