

ข่าวเด่นประจำสัปดาห์จากสหรัฐอเมริกา

(Weekly News from USA)

Thai Trade Center – Miami

6100 Blue Lagoon Dr., Ste. 100, Miami FL 33126

T. 786-388-7888 F. 786-388-7999

Email. tcmiami@gmail.com

วันที่ 27 กุมภาพันธ์ – 3 มีนาคม 2566



รัฐบาลไบเดนเสนอกฎว่าวัสดุก่อสร้างให้ใช้วัสดุจากภายในประเทศมากขึ้น



รัฐบาลไบเดนยื่นข้อเสนอให้แก้กฎหมายที่เกี่ยวกับวัสดุก่อสร้างให้ใช้วัสดุภายในประเทศมากขึ้นเป็นร้อยละ 75

เนื้อหาสาระข่าว: ข้อเสนอของรัฐบาลไบเดน นำเสนอกฎที่ใช้บังคับกับวัสดุก่อสร้างที่ใช้สำหรับอาคารของรัฐบาลกลาง และอาคารขององค์กรภาครัฐระดับรัฐหรือท้องถิ่นที่ได้งบประมาณจากรัฐบาลกลางจะเป็นตัวเร่งให้ต้องใช้วัสดุจากภายในประเทศมากขึ้น ในอดีต สินค้าต่างๆ อาจถูกจัดว่าเป็นสินค้าภายในประเทศได้ หากมูลค่าของส่วนประกอบต่างๆ ถึงร้อยละ 55 มาจากภายในประเทศ รัฐบาลตั้งใจจะเพิ่มสัดส่วนของมูลค่าต้นทุนเป็นขั้นๆ ไปทีละขั้น จากร้อยละ 55, 60 แล้วขยับไปเป็นร้อยละ 75 โดยการบังคับใช้กฎนี้จะเพิ่มความยุ่งยากซับซ้อนใน

1

Weekly News from Thai Trade Center-Miami

Disclaimer: ข้อมูลต่าง ๆ ที่ปรากฏเป็นข้อมูลที่ได้จากแหล่งข้อมูลที่หลากหลายและการเผยแพร่ข้อมูลเป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ในการให้ข้อมูลแก่ผู้สนใจเท่านั้น โดยสำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ เมืองไมอามี จะไม่รับผิดชอบในความเสียหายใดที่อาจเกิดขึ้นจากการที่มีบุคคลนำข้อมูลนี้ไปใช้ไม่ว่าโดยทางใด



www.facebook.com/thaitrademiami/



[thaitrademiami33126](https://www.instagram.com/thaitrademiami33126)

การจัดหาสินค้ามาใช้ในโครงการที่ได้รับทุนจากรัฐบาลกลาง ตัวอย่างเช่น กองซุงที่มีไม้จากในสหรัฐฯ และแคนาดา สำหรับใช้กับบางโครงการที่กองคลังกันอยู่อาจนำมาใช้งานไม่ได้ หากไม้จากแคนาดาได้รับการแปรรูปนอกเขตสหรัฐฯ แต่สินค้าไม้จากแคนาดาหากนำมาแปรรูปในสหรัฐฯ ก็เป็นอันว่าใช้ได้

การกำหนดปริมาณการใช้วัสดุท้องถิ่นทำให้กลุ่มผู้ประกอบการวัสดุก่อสร้างต้องกังวลหนักยิ่งขึ้น สมาคมผู้ประกอบการรับสร้างบ้านแห่งชาติได้เร่งให้มียกเว้นสำหรับโครงการบ้านครอบครัวเดี่ยวและที่มีหลายๆ ครอบครัวที่มีราคาพอสมควร บริษัท Kojo ผู้พัฒนาซอฟต์แวร์บริหารจัดการวัสดุสำหรับผู้รับเหมาก่อสร้าง กล่าวว่า การจำกัดให้ใช้วัสดุเฉพาะที่ผลิตในสหรัฐฯ น่าจะกลายเป็นภาระที่หนักขึ้นอีกของผู้รับเหมาฯ ที่กำลังประสบปัญหาในการจัดหาแหล่งวัสดุในราคาที่เหมาะสม

ตามที่รัฐบาลไบเดนแถลงไว้ กฎดังกล่าวจะนำพาให้มีการเปลี่ยนแปลงดังต่อไปนี้เพื่อกระตุ้นการซื้อวัสดุจากภายในประเทศให้มากขึ้น (สามารถหาข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับกฎซื้ออเมริกันได้ที่ Whitehouse.gov)

- **“ทำให้นโยบายซื้ออเมริกันเป็นจริง” และปิดช่องทางเลี่ยงด้วยการเพิ่มเงื่อนไขสัดส่วนของส่วนประกอบ** โดยกฎเรื่องการซื้อของอเมริกันนั้น กล่าวไว้ว่าสินค้าที่ซื้อโดยเงินภาษีจะต้องมี “ส่วนประกอบสำคัญๆ ทั้งหมด” ที่ผลิตในสหรัฐฯ แต่ในวันนี้สินค้าที่สามารถซื้อได้ยังต้องมีส่วนประกอบเพียงแค่อ้อยละ 55 แค่นั้น ครึ่งมาเล็กน้อย ของมูลค่าของชิ้นส่วนองค์ประกอบเท่านั้นที่ผลิตในสหรัฐฯ ซึ่ง NPRM (Notice of Public Rule Making – ข้อเสนอให้พิจารณาออกกฎหมาย) ได้เสนอให้ปรับสัดส่วนเป็นร้อยละ 60 ทันทีและค่อยๆ ปรับเพิ่มให้เป็นร้อยละ 75 ในที่สุด ข้อเสนอนี้จะเป็นการปิดช่องทางเลี่ยงกฎต่างๆ ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันได้ ในขณะที่ยังให้โอกาสที่ผู้ประกอบการจะระบบห่วงโซ่อุปทานของตนเองให้มีสัดส่วนของส่วนประกอบที่ผลิตในสหรัฐฯ มากขึ้นได้ หากยอมรับตามนี้ การปรับเปลี่ยนกฎครั้งนี้จะสร้างโอกาสให้ผู้ผลิตที่มีกิจการขนาดเล็กและขนาดกลางและลูกจ้าง รวมถึงผู้ประกอบการขนาดเล็กและมีความเสียเปรียบบางประการ ในทั่วทุกพื้นที่ของสหรัฐฯ ได้ เพื่อเป็นการสนับสนุนเรื่องนี้ องค์การบริหารธุรกิจขนาดเล็ก ได้จัดตั้งสำนักงานด้านการผลิตใหม่ไว้ที่แผนกสัญญาโครงการของรัฐบาลกลาง

- **ทำให้ห่วงโซ่อุปทานสำหรับสินค้าที่สำคัญภายในประเทศมีความแข็งแกร่งด้วยการกำหนดราคา** ช่วงการเกิดโรคระบาดนั้นทำให้มีความชัดเจนแล้วว่า การที่ห่วงโซ่อุปทานเกิดการชะงักงั้นนั้นจะส่งผลต่อทั้งสุขภาพ ความปลอดภัยและการดำรงชีวิตของชาวอเมริกัน ต้องปล่อยให้ประชาชนไม่สามารถเข้าถึงสินค้าที่มีความสำคัญๆ ในช่วงวิกฤติดังกล่าวนั้น สินค้าบางอย่างนั้น ก็มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อความมั่นคงและเศรษฐกิจของชาติเกินกว่าที่จะปล่อยให้ต้องไปพึ่งพาแหล่งผลิตจากต่างประเทศได้ ซึ่ง NPRM ก็เสนอให้นำเอาวิธีการกำหนดราคาที่ปรับปรุงขึ้นมาใหม่ในการเลือกสินค้าและส่วนประกอบที่มีความสำคัญตามที่ระบุไว้ในการตรวจสอบห่วงโซ่อุปทานของสินค้าที่มีความสำคัญ ที่บังคับใช้ภายใต้ EO 14017 (Executive Order หรือคำสั่งผู้บริหารเรื่องห่วงโซ่อุปทานของ

Weekly News from Thai Trade Center-Miami

Disclaimer: ข้อมูลต่าง ๆ ที่ปรากฏเป็นข้อมูลที่ได้จากแหล่งข้อมูลที่หลากหลายและการเผยแพร่ข้อมูลเป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ในการให้ข้อมูลแก่ผู้สนใจเท่านั้น โดยสำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ เมืองไมอามี จะไม่รับผิดชอบในความเสียหายใดที่อาจเกิดขึ้นจากการที่มีบุคคลนำข้อมูลนี้ไปใช้ไม่ว่าโดยทางใด



สหรัฐฯ) และตามที่กลยุทธ์จัดการห่วงโซ่อุปทานในช่วงมีโรคระบาดเรียกร้องให้อยู่ภายใต้ EO 14017 ด้วย วิธีการดังกล่าวนี้ หากถูกนำมาใช้เมื่อใด ก็จะเป็นการส่งเสริมการพัฒนาและการขยายฐานของระบบห่วงโซ่อุปทานภายในประเทศสำหรับสินค้าที่มีความสำคัญด้วยการช่วยเหลือแหล่งที่มีความต้องการสินค้าที่แน่นอนสำหรับสินค้าสำคัญที่ผลิตภายในประเทศได้เป็นอย่างดี

- **เพิ่มความโปร่งใสและความรับผิดชอบในกฎหมายการซื้อขายสินค้าของอเมริกัน** ปัญหาอุปสรรคนานาประการที่ได้รับรายงานมาได้กว้างให้การนำเอากฎการซื้อขายของอเมริกันนี้ต้องสะดุดมานานหลายทศวรรษแล้ว ในขณะที่ ผู้รับเหมาฯ จะรายงานแก่รัฐบาลหากสามารถใช้ส่วนประกอบภายในประเทศได้ตามที่กำหนดไว้ แทนที่จะรายงานว่าสินค้าของตนมีส่วนประกอบจากภายในประเทศเป็นสัดส่วนเท่าใด ซึ่ง NPRM ได้เสนอให้กำหนดเงื่อนไขในการรายงานสำหรับสินค้าสำคัญ ข้อกำหนดดังกล่าวจะเป็นแรงผลักดันให้ต้องปฏิบัติตามกฎหมายการซื้อขายของอเมริกัน และช่วยปรับปรุงฐานข้อมูลของสัดส่วนของส่วนประกอบจากภายในสหรัฐฯ ของสินค้าที่ซื้อเข้ามาได้อย่างชัดเจน และด้วยข้อมูลที่สมบูรณ์และแม่นยำขึ้นนี้เองจะถูกนำมาใช้ในการตั้งเป้าหมายในการสนับสนุนผู้ประกอบการชาวนาชาวไร่ กิจการปศุสัตว์และแรงงานของสหรัฐฯ รวมถึงบรรดาผู้ค้าของธุรกิจเหล่านี้ สร้างงานดีๆ และทำให้ชุมชนฟื้นตัวได้เร็วขึ้นได้ในอนาคต

บทวิเคราะห์/ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ: แม้รัฐบาลไบเดนจะเคยประกาศไว้เมื่อตอนเข้ามารับตำแหน่งประธานาธิบดีใหม่ๆ ว่าสหรัฐฯ กลับมาสู่โลกแห่งการเจรจาแบบพหุภาคีและความร่วมมือกับนานาชาติในกิจกรรมระดับนานาชาติที่ประธานาธิบดีทรัมป์เคยมีดำริว่าจะถอนตัวหรือลดบทบาทของสหรัฐฯ ลงมา แต่จะด้วยเหตุผลใดก็ตาม เพื่อปกป้องผลประโยชน์ของสหรัฐฯ เองแล้ว สหรัฐฯ ก็เริ่มทยอยออกมาตรการกีดกันในเรื่องต่างๆ ออกมามากขึ้นๆ เห็นได้ชัดว่า หลักการเรื่องการค้าเสรีและโลกาภิวัตน์กำลังจะเริ่มเสื่อมความนิยมลงมากขึ้นเรื่อยๆ แล้ว อุปสรรคสำคัญก็คือ ความมั่นคงแห่งชาติในแง่มุมต่างๆ ทั้งในเรื่องยุทธปัจจัย ความมั่นคงทางอาหาร และองค์ประกอบของเศรษฐกิจระหว่างประเทศ การพึ่งพาต่างประเทศของสหรัฐฯ อาจมีมากจนเลยขีดความปลอดภัยเพราะแหล่งผลิตสินค้านานาชนิดที่มีความจำเป็นต่อการดำรงชีพของประชากรสหรัฐฯ ที่มีจำหน่ายอยู่ทั่วสหรัฐฯ นั้นมีสัดส่วนของสินค้าที่มีแหล่งผลิตและวัตถุดิบอยู่นอกประเทศแทบทั้งสิ้น ด้วยเหตุที่โลกาภิวัตน์นั้นเคยจูงใจนักลงทุนให้หาแหล่งผลิตต้นทุนต่ำ มาทดแทนการผลิตภายในประเทศที่ต้องแบกรับค่าแรงงาน ค่าครองชีพและค่าบริการที่เป็นมูลค่าเพิ่มให้สินค้าที่ผลิตในสหรัฐฯ มีราคาพุ่งสูงลิ่ว หลังจากที่ทั้งตลาดหันไปพึ่งพาแหล่งผลิตในต่างประเทศแล้ว การดำเนินนโยบายระหว่างประเทศต่างๆ ก็ไม่สามารถสั่งซ้ายสั่งขวาได้แบบปุบปับฉับพลันทันใด เพราะจะมีนักลงทุนสหรัฐฯเองที่ได้รับผลกระทบจากนโยบายที่เคยมีการสนับสนุนให้ไปลงทุนในต่างประเทศในอดีต ปัจจุบัน หรือที่จริงก็น่าจะเริ่มมาตั้งแต่นโยบาย “อเมริกาต้องมาก่อน” ของอดีตประธานาธิบดีทรัมป์ที่เริ่มต้นการใช้มาตรการต่างๆ นานา

Weekly News from Thai Trade Center-Miami

Disclaimer: ข้อมูลต่าง ๆ ที่ปรากฏเป็นข้อมูลที่ได้จากแหล่งข้อมูลที่หลากหลายและการเผยแพร่ข้อมูลเป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ในการให้ข้อมูลแก่ผู้สนใจเท่านั้น โดยสำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ เมืองไมอามี จะไม่รับผิดชอบในความเสียหายใดที่อาจเกิดขึ้นจากการที่บุคคลนำข้อมูลนี้ไปใช้ไม่ว่าโดยทางใด



เพื่อเรียกเงินลงทุนของสหรัฐฯ รวมถึงเทคโนโลยีต่างๆ กลับมายังสหรัฐฯ อีกครั้ง (Reshoring) ซึ่งก็มีทั้งที่ประสบผลดี ถูกต่อต้าน มีการศึกษาแล้วต้องสั่งให้ชะลอเพราะมีผู้ประกอบการสหรัฐฯ ได้รับผลกระทบเสียเอง และที่ต้องถอยในที่สุด แล้วก็เริ่มหันไปมองทางเลือกด้วยการหาแหล่งผลิตภายนอกประเทศที่เป็นพันธมิตรกันอย่างเหนียวแน่น (Friend Shoring) ซึ่งแม้จะยังต้องพึ่งพาต่างประเทศ แต่ก็มีคามมั่นคงในระดับหนึ่ง

นโยบายต่างประเทศของสหรัฐฯ นับแต่นี้ไป แม้จะยังเสียงแข็งว่าสนับสนุนกระบวนการสร้างสัมพันธ์ระหว่างประเทศแบบพหุภาคี แต่ก็คงจะพอคาดหวังได้ว่า ผลการเจรจาเกี่ยวกับกิจกรรมระหว่างประเทศต่างๆ รวมถึงเศรษฐกิจและการค้า จะออกห่างจากหลักการโลกาภิวัตน์และการค้าเสรีที่แท้จริงไปเรื่อยๆ มาตรการต่างๆ เหล่านี้ เคยเป็นมาตรการที่ประเทศกำลังพัฒนาต้องบังคับใช้เพื่อปกป้องผู้ประกอบการภายในประเทศจากการรุกรานจากทุนภายนอกประเทศ แต่เมื่อจำเป็น สหรัฐฯเองก็ไม่อาจปล่อยให้ประเทศของตนต้องไปพึ่งพาแหล่งผลิตภายนอกประเทศในสัดส่วนที่สูงมากจนเสี่ยงต่อความมั่นคงของชาติและเศรษฐกิจเช่นเคยได้

แม้จะเป็นเช่นนั้น แต่ก็ยังต้องปรับตัวกันอีกนาน ลำดับความสำคัญของตลาดที่สหรัฐฯ จะยังคงต้องพึ่งพาอยู่ ก็จะเริ่มจากบรรดาพันธมิตรเหนียวแน่นวงในก่อน แล้วก็ขยายออกไปยังประเทศที่เป็นมิตร ประเทศที่เป็นกลางและประเทศที่มีแนวโน้มอยู่ฝั่งตรงข้าม และประเทศที่สหรัฐฯ ประกาศว่าเป็นอริ อย่างจีนและรัสเซีย ในขณะที่เชื่อว่าจะมีมาตรการอีกมากมายหลายประการออกมาเพื่อลดการพึ่งพาสินค้าจากประเทศเหล่านี้ (decoupling) และน่าจะเป็นโอกาสของประเทศแหล่งผลิตอื่นๆ ที่จะเข้ามาทดแทน โดยพันธมิตรใกล้ชิดอาจได้โอกาสมากกว่าผ่านทางความตกลงการค้าเสรีแบบทวิภาคีระหว่างกัน ประเทศไทยแม้จะไม่อาจถือว่าเป็นหนึ่งในพันธมิตรเหนียวแน่นที่จะได้รับสิทธิ์มากมาย แม้จะดูเหมือนจะไม่ยั่งยืนก็ตาม แต่ก็ยังอยู่ในข่ายที่จะเป็นแหล่งทดแทนที่ไม่ทำให้เกิดความซับซ้อนด้านนโยบายภูมิรัฐศาสตร์การเมืองระหว่างประเทศได้

ที่มา: Building Design+Construction

เรื่อง: “USTR Releases President Biden’s 2023 Trade Policy Agenda and 2022 Annual Report”

โดย: Katherine Tai

สศต. ไมอามี /วันที่ 3 มีนาคม 2566

4

Weekly News from Thai Trade Center-Miami

Disclaimer: ข้อมูลต่าง ๆ ที่ปรากฏเป็นข้อมูลที่ได้จากแหล่งข้อมูลที่หลากหลายและการเผยแพร่ข้อมูลเป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ในการให้ข้อมูลแก่ผู้สนใจเท่านั้น โดยสำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ เมืองไมอามี จะไม่รับผิดชอบในความเสียหายใดที่อาจเกิดขึ้นจากการที่มีบุคคลนำข้อมูลนี้ไปใช้ไม่ว่าโดยทางใด



www.facebook.com/thaitrademiami/



[thaitrademiami33126](https://www.instagram.com/thaitrademiami33126)