



## รายงานตลาดเชิงลึก (Market Insights from Berlin)

สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ กรุงเบอร์ลิน

### Carbon Tax

1. มาตรการปรับราคาคาร์บอนก่อนเข้าพรมแดนของสหภาพยุโรป (Carbon Border Adjustment Mechanism: CBAM)

สหภาพยุโรปได้บรรลุข้อตกลงการจัดเก็บภาษีคาร์บอนในสินค้านำเข้าที่ก่อให้เกิดมลพิษ ซึ่งนี่ถือเป็นครั้งแรกของโลกที่มีการจัดเก็บภาษีในลักษณะนี้ และนับเป็น 1 ในมาตรการ Fit For 55 ภายใต้นโยบาย the European Green Deal ที่มีเป้าหมายต้องการให้สหภาพยุโรปสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ในการลดก๊าซเรือนกระจกสุทธิ ได้อย่างน้อยร้อยละ 55 ภายในปี 2030 และลดลงเหลือศูนย์ภายในปี 2050



โดยเนื้อหา ได้บังคับให้การนำเข้าสินค้าจากประเทศที่ไม่ใช่สมาชิกของสหภาพยุโรปที่มีราคาสูงกว่า 150 ยูโร และเป็นสินค้าที่อยู่ในกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย 5 กลุ่มสินค้าแรก ได้แก่ (1) ซีเมนต์ (2) บริการไฟฟ้า (3) ปูน (4) เหล็กและเหล็กกล้า และ (5) อะลูมิเนียม โดยกำหนดให้เฉพาะผู้นำเข้าที่ได้รับอนุญาต และมีกรรายงานข้อมูลตามเงื่อนไขของ CBAM ซึ่งจะเริ่มบังคับใช้ในปี 2023 กล่าว คือ ช่วง 3 ปีแรก ผู้ประกอบการจะต้องทำรายงานข้อมูลทุกไตรมาส ประกอบด้วย โดยเป็นข้อมูลที่ครอบคลุม (1) ปริมาณการนำเข้าสินค้า (2) ปริมาณการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ ทั้ง Direct และ Indirect ที่เกิดขึ้นจากกิจกรรมการผลิต และตรวจสอบโดยผู้ตรวจสอบที่ได้รับอนุญาต และ (3) ค่าธรรมเนียมคาร์บอนที่จ่ายสำหรับก๊าซเรือนกระจกที่เกิดขึ้นในประเทศต้นทางของสินค้านำเข้า

อย่างไรก็ดี CBAM ตั้งเป้าที่จะมีผลใช้บังคับแบบเต็มรูปแบบในปี 2026 และจะต้องจัดทำรายงานข้อมูล พร้อมยื่นหลักฐานการจ่ายค่าธรรมเนียม CBAM Certificates ภายในวันที่ 31 พฤษภาคมของทุกปี และกำหนดว่า “หากไม่มีการยื่นหลักฐาน CBAM Certificates ครบตามจำนวนและภายในระยะเวลาที่กำหนด ผู้นำเข้าจะต้องโดนโทษปรับสูงสุดถึง 100 ยูโรต่อ 1 CBAM Certificate ที่ยังไม่ได้ส่งมอบ และจะต้องซื้อและส่งมอบ CBAM Certificate ให้ครบตามจำนวนที่กำหนดสำหรับการนำเข้าสินค้าด้วย

นโยบายภาครัฐ  เศรษฐกิจการลงทุน  แนวโน้มตลาด  รายงานสินค้าและบริการ  อื่นๆ

หมายเหตุ - ข้อมูลต่างๆ ที่ปรากฏ เป็นข้อมูลที่ได้ จากแหล่งข้อมูลหลากหลายที่มา และมีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ข้อมูลแก่บุคคลที่สนใจเท่านั้น ทั้งนี้ สำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ณ กรุงเบอร์ลิน จะไม่รับผิดชอบต่อความเสียหายใดๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการที่บุคคลนั้น ข้อมูลไปใช้ไม่ว่าโดยทางใด

ขณะนี้ รัฐสภายุโรปอยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงข้อเสนอของมาตรการ CBAM เพิ่มเติม ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อผู้ที่ส่งสินค้าไปขายในตลาด EU อย่างแน่นอน โดยตั้งเป้า

1. ขยายขอบเขตของอุตสาหกรรมเป้าหมายเพิ่มเติม ได้แก่ โรงกลั่นน้ำมัน สารเคมีอินทรีย์พื้นฐาน ไฮโดรเจน แอมโมเนีย และ โพลีเมอร์
2. ขยายขอบเขตการคิดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกให้รวมถึง Indirect Emissions ที่เกิดขึ้นในระหว่างการผลิต เช่น ก๊าซเรือนกระจกที่เกิดจากการซื้อไฟฟ้ามาใช้ในการผลิต เป็นต้น
3. การลดระยะเวลาการรายงาน เพื่อปรับตัวของผู้ประกอบการ จาก 3 ปี (2023 - 2025) เป็น 2 ปี (2023 - 2024)
4. ทะยอยลดการให้ใบอนุญาตการปล่อยก๊าซเรือนกระจกแบบให้เปล่า (Free Allowances) ภายใต้ระบบ EU ETS โดยจะให้สิ้นสุดการให้ใบอนุญาตสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายภายใต้ CBAM ในปี 2028

ล่าสุดเมื่อเดือนธันวาคม 2565 สหภาพยุโรปได้มีข้อสรุปให้ขยายขอบเขตการบังคับใช้ CBAM จากเดิม 5 กลุ่มสินค้า ได้แก่ เหล็กและเหล็กกล้า อะลูมิเนียม ซีเมนต์ ปูน และไฟฟ้า เพิ่มเป็น 7 กลุ่มสินค้า โดยรวมเอาไฮโดรเจนและสินค้าขั้นปลายบางรายการ อาทิ น็อตและสกรูที่ทำจากเหล็กและเหล็กกล้าเข้าไปร่วมด้วย โดยจะเริ่มมีผลบังคับใช้มาตรการ CBAM ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2566 เป็นต้นไป

## Carbon Border Adjustment Mechanism (CBAM) FfE

Ziel: Schutz vor Abwanderung in CO<sub>2</sub>-intensiven Industrien durch CO<sub>2</sub>-Bepreisung von Importen

### Funktionsweise

Grenzüberschreitender Ausgleich wettbewerlicher Nachteile CO<sub>2</sub>-intensiver Sektoren, solange es keine globalen CO<sub>2</sub>-Bepreisung gibt

Export: Erstattung der CO<sub>2</sub>-Abgabe

Import: Erhebung der CO<sub>2</sub>-Abgabe

### Potenzielle Effekte im EU-Inland und -Ausland

- Preisanstieg für CO<sub>2</sub>-intensive Güter
- Potenzielle Mehreinnahmen durch CO<sub>2</sub>-Bepreisung von Importen
- Verwendung für Klimaschutzinvestitionen oder Unterstützung besonders betroffener Verbraucher
- Anreiz für andere Länder ein CO<sub>2</sub>-Bepreisungsregime einzuführen, um weiter ungehindert Handel mit der EU treiben können

### Administrative und Rechtliche Herausforderungen

- Hoher administrativen Aufwand zur Erfassung der CO<sub>2</sub>-Intensität aller Importe und Exporte
- Gefahr handelsrechtlicher und -politischer Auseinandersetzungen, eventuell Gegenmaßnahmen als Reaktion von Handelspartnern
- Umsetzbarkeit des CBAM WTO-rechtlich umstritten

### Bisheriger politischer Diskurs

- Koalitionsvertrag 2021 - 2025 unterstützt die Einführung eines europaweiten CBAM oder vergleichbar wirksamer Instrumente
- Fit-for-55-Package zu CBAM:
  - 2023 - 2025 Reportingphase
  - 2026 - 2035 Schrittweise Einführung eines CBAM
  - 2026 - 2036 Kürzung kostenloser CO<sub>2</sub>-Zertifikate um jährlich 10 %

CBAM, BTA, BCA, Grenzausgleichsmechanismus?  
Diese Begriffe werden alle gleichbedeutend verwendet.  
BTA steht für Border Tax Adjustment und BCA für Border Carbon Adjustment

Quellen: Agora Energieverde 2020, Setzer et al./Agora Energieverde, Wuppertaler Institut 2020, Dr. Joas et al./Agora Energieverde, Agora Verkehrswende, Stiftung Klimaneutralität 2021, Ashinger et al.

- นโยบายภาครัฐ
  เศรษฐกิจกรลงทุน
  แนวโน้มตลาด
  รายงานสินค้าและบริการ
  อื่นๆ

หมายเหตุ - ข้อมูลต่างๆ ที่ปรากฏ เป็นข้อมูลที่ได้ จากแหล่งข้อมูลหลากหลายที่มา และมีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ข้อมูลแก่บุคคลที่สนใจเท่านั้น ทั้งนี้ สำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ณ กรุงเบอร์ลิน จะไม่รับผิดชอบในความเสียหายใดๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการที่บุคคลนั้น ข้อมูลไปใช้ไม่ว่าโดยทางใด

## 2. แนวทางการจัดเก็บภาษีคาร์บอนในประเทศเยอรมนี

แนวทางการจัดเก็บภาษีคาร์บอนในเยอรมนีเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับสหภาพยุโรป โดยเยอรมนีเข้าร่วมใน European Emissions Trading System ซึ่งกำหนดขีดจำกัดโดยรวมของการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และนับตั้งแต่ปี 2564 เป็นต้นมา เยอรมนีได้เปิดตัวระบบซื้อขายการปล่อยมลพิษของตนเอง โดยระบบดังกล่าวใช้กับเชื้อเพลิงฟอสซิลทั้งหมด อาทิ น้ำมันทำความร้อน ก๊าซธรรมชาติ น้ำมันเบนซินและดีเซล (ไม่มีในสหภาพยุโรป) และยังกำหนดให้จัดเก็บภาษีคาร์บอนที่เกิดจากการขนส่งและอาคารด้วย

อดีต - ปี 2564	ปี 2564 เป็นต้นไป
การจัดเก็บภาษีคาร์บอนมีผลเฉพาะในอุตสาหกรรมการผลิตและพลังงานตามระบบของสหภาพยุโรป	เยอรมนีสร้างระบบการจัดเก็บภาษีคาร์บอนของตนเอง โดยกำหนดใช้กับสินค้ากลุ่มเชื้อเพลิงฟอสซิลทั้งหมด รวมถึงคาร์บอนที่เกิดจากการขนส่งและอาคาร

(ที่มา : [https://www.dehst.de/EN/national-emissions-trading/understanding-national-emissions-trading/understanding-nehs\\_node.html#doc434376](https://www.dehst.de/EN/national-emissions-trading/understanding-national-emissions-trading/understanding-nehs_node.html#doc434376))

### • ระบบใหม่ของเยอรมนีทำงานในลักษณะ ดังนี้

1. บริษัทที่มีการนำเชื้อเพลิงฟอสซิลเข้าสู่การหมุนเวียน จะต้องซื้อค่าเพื่อการปล่อยก๊าซจำนวนหนึ่ง สำหรับคาร์บอนในแต่ละตันที่จะเกิดจากเชื้อเพลิงเหล่านี้
2. บริษัทจะสามารถส่งต่อต้นทุนพิเศษให้กับผู้บริโภคในรูปแบบของราคาที่เพิ่มขึ้นได้ สำหรับน้ำมันทำความร้อน ก๊าซธรรมชาติ และน้ำมันเบนซินและดีเซล
3. เป็นระบบ “Cap and Trade” ซึ่งรัฐบาลกลางจะกำหนดขีดจำกัดการปล่อยมลพิษรวมประจำปีสำหรับเชื้อเพลิงการขนส่งและความร้อนให้สอดคล้องกับ Annual non-ETS Targets ที่กำหนดโดยสหภาพยุโรป

### • การกำหนดราคาการจัดเก็บภาษีคาร์บอนของเยอรมนี (ปรับปรุงเมื่อเดือนตุลาคม 2565)

ปี	ราคา	หมายเหตุ
2564	25 Euros per allowance	
2565	30 Euros	
2566	30 Euros	ปรับลดจากแผนเดิมที่กำหนดไว้ที่ 35 Euros
2567	35 Euros	
2568	45 Euros	
2569	ราคาจากการประมูล โดยกำหนดขั้นต่ำที่ 55 Euros และสูงสุดที่ 65 Euros	
2570	กำหนดราคาจากราคาความต้องการตลาด	จะมีการหารืออีกในปี 2568

สำหรับปี 2566 จากข้อมูลข้างต้น เพื่อเป็นการช่วยแบ่งเบาภาระค่าครองชีพให้แก่ประชาชนและภาคธุรกิจจากสถานการณ์วิกฤตพลังงาน รัฐบาลเยอรมันจึงได้เลื่อนการขึ้นราคาภาษีคาร์บอนจาก 30 ยูโร เป็น 35 ยูโร โดยคาดว่าจะขึ้นราคาในปีต่อ ๆ ไป และการปรับราคาเพิ่มขึ้นนี้อาจจะยังไม่มากเท่ากับแผนเดิมที่เคยกำหนดไว้

- นโยบายภาครัฐ
  เศรษฐกิจการลงทุน
  แนวโน้มตลาด
  รายงานสินค้าและบริการ
  อื่นๆ

หมายเหตุ - ข้อมูลต่างๆ ที่ปรากฏ เป็นข้อมูลที่ได้ จากแหล่งข้อมูลหลากหลายที่มา และมีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ข้อมูลแก่บุคคลที่สนใจเท่านั้น ทั้งนี้ สำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ณ กรุงเบอร์ลิน จะไม่รับผิดชอบในความเสียหายใดๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการที่บุคคลนำ ข้อมูลไปใช้ไม่ว่าโดยทางใด

นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้ตัดสินใจว่า ราคาดังกล่าวจะใช้กับการปล่อยมลพิษที่ได้จากการเผา  
ลิกไนต์ด้วยหรือไม่ โดยจะเริ่มตั้งแต่ปี 2566 (ค.ศ. 2023) และผู้ดำเนินการโรงงานเผาขยะจะต้องเสียภาษี  
คาร์บอนตั้งแต่ปี 2567 (ค.ศ. 2024) เป็นต้นไป (ซึ่งล่าช้ากว่าแผนเดิม 1 ปี)

• การซื้อขายการปล่อยมลพิษในยุโรปและระดับประเทศแตกต่างกันอย่างไร

สหภาพยุโรป : การซื้อขายการปล่อยมลพิษในยุโรปเริ่มต้นเมื่อมีการปล่อยมลพิษเกิดขึ้นใน  
อุตสาหกรรม ในโรงไฟฟ้าและในการบิน ซึ่งผู้ดำเนินการติดตั้งหรือสายการบินจะต้องได้รับใบรับรอง  
สำหรับการปล่อยมลพิษที่พวกเขาเกิดขึ้น

เยอรมนี : ระบบการซื้อขายการปล่อยก๊าซ กำหนดให้ผู้จัดจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงต้องได้ใบรับ  
รองและจ่ายเงินสำหรับการปล่อยมลพิษที่เกิดจากการเผาไหม้เชื้อเพลิงในภายหลัง

(ที่มา : [https://www.dehst.de/EN/national-emissions-trading/understanding-national-emissions-trading/understanding-nehs\\_node.html#doc434376](https://www.dehst.de/EN/national-emissions-trading/understanding-national-emissions-trading/understanding-nehs_node.html#doc434376))

• รายได้จากการกำหนดราคาคาร์บอนถูกนำไปใช้เพื่อสิ่งใดบ้าง

1. รายได้ทั้งหมดจากระบบการกำหนดราคาคาร์บอนจะถูกนำไปลงทุนในมาตรการดำเนินการ  
ด้านสภาพอากาศและส่งกลับคืนแก่ผู้เสียภาษี

2. รายได้จะเข้าสู่กองทุน Climate and Transformation Fund เพื่อหมุนเวียนและเป็น  
ประโยชน์ให้ทุกคน และช่วยเหลือผู้คนในการเปลี่ยนรูปแบบการดำเนินชีวิตไปใช้พลังงานทางเลือก  
ที่เป็นมิตรกับสภาพอากาศมากขึ้น นอกจากนี้ บางส่วนจะถูกนำไปใช้ในการปรับปรุงอาคาร การเปลี่ยน  
ระบบทำความร้อน และการซื้อยานพาหนะที่ปล่อยมลพิษน้อย

3. รัฐบาลเยอรมันได้ยกเลิกค่าธรรมเนียม EEG ซึ่งเป็นค่าธรรมเนียมที่รวมอยู่ในค่าไฟฟ้า เพื่อส่ง  
เสริมแหล่งพลังงานหมุนเวียนและเป็นประโยชน์แก่ผู้ใช้ไฟฟ้าทุกคน

---

Office of Commercial Affairs - Royal Thai Embassy  
Petzowerstr. 1, 14109 Berlin, Germany  
email - thaicom.berlin@t-online.de

---

นโยบายภาครัฐ  เศรษฐกิจการลงทุน  แนวโน้มตลาด  รายงานสินค้าและบริการ  อื่นๆ

หมายเหตุ - ข้อมูลต่างๆ ที่ปรากฏ เป็นข้อมูลที่ได้ จากแหล่งข้อมูลหลากหลายที่มา และมีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ข้อมูลแก่บุคคลที่สนใจเท่านั้น  
ทั้งนี้ สำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ณ กรุงเบอร์ลิน จะไม่รับผิดชอบในความเสียหายใดๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการที่มีบุคคลนำ ข้อมูลไปใช้  
ไม่ว่าโดยทางใด